

Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций

МИГРАЦИЯ, СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО И РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Устранение коренных причин миграции и использование ее потенциала в области развития

VISIT…

LANZAROTE Caliente.com

СОДЕРЖАНИЕ

СТР. 4-5

ВВЕДЕНИЕ

СТР. 6-7

МАСШТАБЫ МИГРАЦИИ

СТР. 8-11

КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ДЛЯ МИГРАЦИИ

- Коренные причины миграции из сельских районов
- Проблемы и возможности миграции для сельских районов
- Потенциал развития сельского хозяйства и сельских районов

СТР. 12-18

ВКЛАД ФАО В УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

- Сбор данных о миграции и развитии сельских районов для использования при разработке политики
- Консультирование и содействие наращиванию потенциала на страновом и региональном уровне
- Распространение и улучшение использования знаний и передовых методов работы
- Налаживание, пропагандирование и поддержка политического диалога
- Содействие укреплению партнерских связей и информационно-просветительской деятельности на национальном, региональном и глобальном уровнях

СТР. 19

ПРИЛОЖЕНИЕ: ВИДЫ МИГРАЦИИ

Фотография на обложке:
Бурунди – беженцы спасаются от гражданского конфликта.
©FAO/Linton



ЗАПАДНЫЙ БЕРЕГ РЕКИ ИОРДАН И СЕКТОР ГАЗА

Женщина-фермер с дочерью ухаживают за сельхозкультурами.
©FAO/Longari



ГЛАВНЫЕ ТЕЗИСЫ

КОНТЕКСТ МИГРАЦИИ

- Масштабы миграции населения в современном мире требуют принятия комплексных мер на глобальном уровне, **сочетающих мероприятия по оказанию гуманитарной помощи и развитию.**
- Многие люди и семьи переселяются из сельских районов **по экономическим причинам, так как не видят реальных возможностей** выхода из бедности в пределах своих общин.
- **Конфликты, экстремальные природные явления и политическая нестабильность** входят в число коренных причин миграции.
- Миграция – **часть процесса развития.** По мере проведения структурных преобразований в экономике неизбежно переселение людей, ищущих лучшие рабочие места как в своей стране, так и за ее пределами.
- **Мигранты могут участвовать в процессе развития**, способствовать экономическому росту, повышению продовольственной безопасности и благосостояния в сельских районах. Организованная, безопасная и регулярная миграция населения лежит в основе «Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года».

СОГЛАСОВАННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

- Миграция должна быть **выбором, а не необходимостью**. Международное сотрудничество должно **устранить структурные причины** массовых переселений людей и **создать условия**, обеспечивающие мирное и благополучное проживание общин на родной земле.
- **Развитие сельского хозяйства и сельских районов может решить основные проблемы, вызывающие миграцию**, такие как бедность сельского населения, отсутствие продовольственной безопасности, неравенство, безработица, отсутствие социальной защиты, а также истощение природных ресурсов вследствие деградации окружающей среды и изменения климата.
- **Инвестирование в устойчивое развитие сельских районов, адаптацию к изменению климата и устойчивые средства к существованию в сельских районах** - важная часть глобальных ответных мер по решению проблемы миграции.
- В сотрудничестве с правительствами, учреждениями ООН, частным сектором, гражданским обществом и местными общинами ФАО играет **важную роль в устранении коренных причин** внутренней и международной миграции и переселения людей, а также в **использовании потенциала миграции для развития**, особенно с точки зрения продовольственной безопасности и сокращения масштабов нищеты.

ВВЕДЕНИЕ

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ИГРАЕТ КЛЮЧЕВУЮ РОЛЬ В УСТРАНЕНИИ КОРЕННЫХ ПРИЧИН МИГРАЦИИ

КОНТЕКСТ

Миграция – это **растущий глобальный феномен**, и большинство стран одновременно выступают в качестве страны происхождения, транзита и назначения мигрантов.

Конфликты, насилие и стихийные бедствия входят в число коренных причин миграции и вынужденного переселения людей. Многие мигранты вынуждены переселяться под давлением **социально-экономических факторов**, таких как бедность, отсутствие продовольственной безопасности, отсутствие рабочих мест, ограниченный доступ к системе социальной защиты, истощение природных ресурсов и неблагоприятное воздействие деградации окружающей среды и изменения климата.

По мере проведения структурных преобразований в экономике и относительного сокращения сельскохозяйственного сектора переселение людей в пределах одной страны и между странами становится неизбежным.

Безопасная, организованная и регулярная миграция способствует устойчивому развитию, экономическому росту и продовольственной безопасности.

Бедность, отсутствие продовольственной безопасности, нехватка рабочих мест, изменение климата и деградация окружающей среды входят в число коренных причин миграции.

Тем не менее, массовое переселение людей порождает комплексные проблемы. Районы первоначального проживания мигрантов, транзитные и соседние страны испытывают несоразмерно тяжелые последствия.

РОЛЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Развитие сельского хозяйства и сельских районов играет ключевую роль в устранении коренных причин миграции. К 2050 году более половины населения наименее развитых стран будет по-прежнему жить в сельских районах. Три четверти людей, живущих в условиях



СОМАЛИ

Внутренне перемещенные лица (ВПЛ) Сомали нашли приют в Доблее, недалеко от границы с Кенией. ©FAO/Nyakairu

крайней нищеты, обеспечивают себя средствами к существованию за счет сельского хозяйства и других видов деятельности на селе.

Необходимо направлять усилия на **повышение производительности в сельскохозяйственной отрасли и совершенствование продовольственных систем в целом**, обеспечивая диверсификацию с упором на сферу производства и услуг при одновременном создании достойных условий труда и занятости в агробизнесе.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ОТВЕТНЫЕ МЕРЫ

Масштабы современной миграции требуют **глобальных решений**, которые устраняли бы коренные причины массовых переселений людей на широкой и всеобъемлющей основе. Многочисленные партнеры, действующие в области развития и оказания гуманитарной помощи, должны совместно работать над реализацией **«Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»** и **«Повестки дня для человечества»**, и особенно — обязательства «никого не забыть».

ФАО И МИГРАЦИЯ

Движущие силы и последствия миграции тесно связаны с глобальными целями ФАО по борьбе с голодом и обеспечению продовольственной безопасности, сокращению нищеты в сельских районах и содействию устойчивому использованию природных ресурсов. ФАО призвана сыграть уникальную роль в сокращении миграции сельского населения в силу ее опыта в области содействия улучшению условий и созданию устойчивых источников средств к существованию в сельских районах.

Вместе со своими партнерами ФАО также будет продолжать расширять свою деятельность по укреплению позитивного вклада мигрантов, беженцев и ВПЛ в сокращение масштабов нищеты, обеспечение продовольственной безопасности и питания, а также в укрепление устойчивости сельских домохозяйств.

МАСШТАБЫ МИГРАЦИИ

Миграция – это перемещение людей как в пределах одной страны, так и между странами. Она включает все виды перемещений, независимо от побуждающих мотивов, продолжительности и добровольного/вынужденного характера миграции. Понятие миграции распространяется на экономических мигрантов, вынужденных мигрантов, внутренне перемещенных лиц (ВПЛ), беженцев, лиц, ищущих убежище, возвращенцев и людей, переселяющихся по другим причинам, таким как образование и воссоединение с семьей.

В 2015 году **количество международных мигрантов составило 244 млн человек**, что на 40 процентов больше, чем в 2000 году. Из них 150 млн были трудовыми мигрантами.

Около **трети всех международных мигрантов принадлежат к возрастной группе 15-34 лет**. Женщины составляют почти половину всех международных мигрантов.

Большая часть мигрантов — выходцы из сельских районов. Приблизительно 40 процентов международных денежных переводов направляется в сельские районы, свидетельствуя о сельском происхождении значительной части мигрантов.

Во многих африканских странах **в более чем 50 процентах сельских домохозяйств** по крайней мере один человек является внутренним мигрантом.

40 процентов международных денежных переводов направляется в сельские районы, свидетельствуя о сельском происхождении значительной части мигрантов.

Международные денежные переводы согласно оценкам **в три раза** превосходят объем официальной помощи в целях развития.

Внутренняя миграция представляет собой еще более масштабное явление. **В 2013 году количество внутренних мигрантов**, согласно оценкам, **составило 740 млн человек**. Внутренняя и международная миграция часто взаимосвязаны.

В 2015 году **65,3 млн человек в мире были вынуждены переселиться** вследствие конфликтов и преследований, в их числе более 21 млн беженцев, 3 млн просителей убежища и более 40 млн внутренне перемещенных лиц. Четвертая часть всех беженцев в мире живет только в трех странах (Турция, Пакистан и Ливан).

В 2014 году более 19 млн человек стали **внутренними переселенцами** из-за стихийных бедствий.



ПОВЫШЕНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНОГО КРИЗИСА

ФАО имеет богатый опыт решения проблем миграции как в контексте развития, так и в условиях затяжных кризисов. Развитие сельского хозяйства и сельских районов содействует устранению коренных причин миграции и повышению устойчивости как перемещенных лиц, так и принимающих общин, подготавливая почву для долгосрочного восстановления.

Инициатива ФАО «Голубая надежда» направлена на улучшение экономической, социальной и экосистемной устойчивости общин в прибрежных районах Средиземноморья и предоставление мигрантам доступа к услугам, информации и надежным источникам средств к существованию.



ПАКИСТАН

Люди спасаются от наводнения на тракторе. ©FAO/Hafeez

КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ДЛЯ МИГРАЦИИ

КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Миграция часто бывает обдуманным решением и важной составной частью стратегии домохозяйств по обеспечению средств к существованию. Коренные причины, по которым люди решают переселиться из сельских районов, включают следующие:

- **Бедность и отсутствие продовольственной безопасности в сельских районах:** более 75 процентов бедного и страдающего от отсутствия продовольственной безопасности населения в мире проживает в сельской местности и их средства к существованию зависят от сельскохозяйственного производства. Бедное население сельских районов, и особенно мелкие семейные фермерские хозяйства, сталкиваются с серьезными трудностями при получении доступа к кредитам, услугам, технологиям и рынкам, которые могли бы им позволить повысить продуктивность природных ресурсов и труда. Миграция становится важной частью стратегии сельских домохозяйств по улучшению своего благосостояния.

- **Отсутствие перспектив трудоустройства и получения доходов:** большинство рабочих мест в сельском хозяйстве характеризуется низким или нестабильным доходом, недостаточной безопасностью, плохими условиями для здоровья, гендерным неравенством в размере получаемой оплаты труда и возможностях, а также недостаточной социальной защитой. Из-за отсутствия доступа к обучению, финансовым и информационным услугам и объектам переработки, более привлекательные возможности трудоустройства в сельской местности ограничены.

- **Неравенство:** сельское население привлекают городские районы, где они рассчитывают найти лучшую работу и получить доступ к услугам здравоохранения, образования и базовым услугам.

- **Ограниченный доступ к системе социальной защиты:** около 73 процентов мирового населения не имеет надлежащего доступа к системе социальной защиты. Большинство этих людей живет в сельской местности развивающихся стран, где им приходится преодолевать трудности, связанные с социальными, экономическими и экологическими рисками.

- **Изменение климата:** мелкие семейные фермерские хозяйства, мелкие рыболовные хозяйства, зависящие от лесных ресурсов общины и скотоводы больше других страдают от стихийных бедствий, вызванных погодными явлениями, частота и сила которых увеличивается. Засуха и связанные с ней колебания цен усугубляют нищету и голод, а также увеличивают необходимость поиска лучших возможностей в других местах.

- **Истощение природных ресурсов вследствие деградации окружающей среды и изменения климата:** деградация земель и опустынивание затрагивают около одной трети земельных ресурсов, используемых в сельском хозяйстве, и примерно 1,5 млрд человек в мире, снижая продуктивность и устойчивость фермерских хозяйств. Изменение климата и ненадлежащие методы ведения сельского хозяйства дополнительно усугубляют эти проблемы. Критическая ситуация с деградацией земель – одна из основных причин конфликтов в засушливых районах Африки, особенно между фермерами и скотоводами.



СЬЕРРА-ЛЕОНЕ

Африканский целевой фонд солидарности оказывает помощь центрам агробизнеса в Сьерра-Леоне после вспышки эболы. ©FAO/Liste/NOOR

ВЫЗОВЫ И ВОЗМОЖНОСТИ МИГРАЦИИ ДЛЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Миграция приносит в сельские районы стран происхождения, транзита и назначения как вызовы, так и возможности. Меры политики и программы играют важную роль для последствий миграции с точки зрения развития сельского хозяйства и сельских районов, и, в конечном счете, сокращения нищеты и обеспечения продовольственной безопасности в сельских районах.

В сельских районах стран происхождения мигрантов миграция негативно влияет на предложение рабочей силы и соответствующий набор навыков, а также на демографический состав остающегося населения. Хотя миграция может ослабить напряжение на местных рынках труда и способствовать более эффективному распределению трудовых ресурсов и росту заработной платы в сельском хозяйстве, сельские районы происхождения мигрантов могут лишиться наиболее молодой, активной и динамичной части рабочей силы. В зависимости от конкретной ситуации, остающиеся в сельских районах женщины могут получить больше контроля над производственными ресурсами и услугами, что потенциально может способствовать сокращению гендерного разрыва в сельском хозяйстве.

Миграция может содействовать развитию сельского хозяйства и сельских районов в стране происхождения. Если рынки кредитов/страхования в сельских районах отсутствуют или плохо работают, денежные переводы могут ослабить дефицит наличности, застраховать от кризисов/потрясений и способствовать инвестированию в сельское хозяйство и другие виды экономической деятельности в сельских районах, что потенциально может привести к созданию рабочих мест. Кроме того, организации диаспоры и возвращающиеся мигранты оказывают сельским районам страны происхождения помощь посредством капиталовложений, передачи навыков и технологий, ноу-хау и социальных сетей.

ПЕРЕДАЧА ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ, ЗНАНИЙ И НАВЫКОВ

Диаспора, сети мигрантов и вернувшиеся на родину мигранты могут способствовать передаче навыков, ноу-хау и технологий, а также инвестициям, стимулирующим сельскохозяйственное и сельское развитие, включая создание рабочих мест в сельских районах их происхождения.

В сельских районах транзитных стран с низким и средним доходом населения миграция и длительное вынужденное перемещение населения ставят перед местными органами власти трудную задачу оказания качественных государственных услуг мигрантам и местному населению и может создать дополнительный спрос на природные ресурсы, усиливая давление на источники средств к существованию, связанные с сельским хозяйством и рыболовством.

КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ДЛЯ МИГРАЦИИ

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Развитие сельского хозяйства и сельских районов может внести существенный вклад в выполнение глобальной задачи по урегулированию проблемы массовых перемещений беженцев и мигрантов. В связи с этим можно выделить пять взаимосвязанных тематических областей.

КОРЕННЫЕ ПРИЧИНЫ МИГРАЦИИ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ

Увеличение **поддержки мелким семейным фермерским хозяйствам**, а также создание **альтернативных и устойчивых источников средств к существованию в сельских районах** при уделении особого внимания женщинам и молодежи крайне важны для устранения коренных причин вынужденной миграции из сельских районов. Для этого нужны:

- **государственные политические меры в отношении мелких семейных фермерских хозяйств** и содействие **внедрению устойчивых методов ведения сельского хозяйства;**
- **диверсификация с упором на нефермерские виды деятельности**, эффективное предоставление услуг сельскому населению и **инвестирование в производственно-сбытовые цепочки**, связанные с устойчивым сельским хозяйством;
- **образование и профессиональная подготовка в сельских районах**, отвечающие потребностям рынка труда;
- **устойчивые методы ведения сельского хозяйства**, направленные на уменьшение воздействия изменения климата, содействие устойчивому управлению природными ресурсами и повышение производительности;
- **инклюзивные системы социальной защиты**, распространяющиеся на сельское население;
- **вовлечение в систему финансовых услуг** населения сельских районов, особенно женщин и молодежи.

УСТОЙЧИВОСТЬ ПЕРЕМЕЩЕННЫХ ЛИЦ И ПРИНИМАЮЩИХ ОБЩИН В УСЛОВИЯХ ЗАТЯЖНОГО КРИЗИСА

Меры по развитию сельского хозяйства и сельских районов помогают **принимающим общинам и перемещенным лицам** справляться с потрясениями и восстанавливаться после них, а также

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ МОЖЕТ РЕШИТЬ ПРОБЛЕМУ МАССОВОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ БЕЖЕНЦЕВ И МИГРАНТОВ

создают основу для долгосрочной устойчивости. Для этого нужны:

- **достойные рабочие места в сельских районах** как для перемещенных лиц, так и для принимающих общин;
- включение **проблем миграции в стратегии уменьшения опасности бедствий** с целью решения потенциальных миграционных последствий любых изменений окружающей среды;
- **доступ к земельным ресурсам, кредитам и рынкам** для перемещенных лиц, а также молодежи и женщин, находящихся в неблагоприятном положении;

- **гибкие, учитывающие возможность потрясений и факторы риска системы социальной защиты**, доступные для беженцев, ВПЛ и мигрантов в принимающих общинах;

- **участие перемещенной молодежи и женщин** в существующих организациях производителей, молодежных организациях и сельских кооперативах.

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ КОНФЛИКТОВ И СТАБИЛЬНОСТЬ

Инвестирование в устойчивое сельское хозяйство и источники средств к существованию в сельских районах **может предотвратить конфликты, связанные с природными ресурсами, и помочь ослабить напряженность**, особенно в условиях недостаточного предложения продовольствия и напряженной ситуации на рынках. Для этого нужны:

- **экологически устойчивые стратегии обеспечения средств к существованию** для пострадавшего населения, включая перемещенных лиц и принимающие общины;

- **смягчение последствий и предотвращение конфликтов между скотоводами**, сопряженных с трансграничными перемещениями населения;

- **устойчивое разрешение земельных конфликтов** между перемещенными лицами и принимающими общинами.

ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Безопасная, регулярная и ответственная миграция из сельских районов, в том числе сезонная миграция, связанная с сезонным характером сельскохозяйственных работ, может быть выгодной как для мигрантов, так и для их общин. Для этого нужны:

- **схемы сезонной занятости в сельском хозяйстве** и наращивание потенциала работодателей и ассоциаций трудовых мигрантов по их внедрению;

- **право на социальную защиту**, предоставляемое мигрирующим сельскохозяйственным работникам;

- **уважение прав человека трудовых мигрантов** в сельском хозяйстве;

- потенциал сельских учреждений по организации **информационно-просветительских кампаний**, касающихся законной миграции и возможностей в сельских районах происхождения и назначения.

ПОТЕНЦИАЛ МИГРАЦИИ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ

Меры политики и программы развития сельского хозяйства и сельских районов играют ключевую роль в создании благоприятных условий для **использования потенциала мигрантов, ВПЛ и беженцев в области развития**, в частности по сокращению масштабов нищеты и развитию местного сельского хозяйства и сельских районов происхождения, транзита и назначения мигрантов. Для этого требуется:

- снижение **стоимости отправки денежных переводов** в сельские районы и повышение **вовлечения в сферу финансовых услуг и финансовой грамотности** населения в районах отправки и получения переводов;

- возможность **использования денежных переводов** в сельских районах **для инвестирования** в сельское хозяйство и управление природными ресурсами;

- **мобилизация диаспор** с целью инвестирования в сельские районы;

- **реинтеграция вернувшихся в сельские районы мигрантов**, в том числе посредством трудоустройства, предпринимательства и оказания помощи в отношении имущественных и земельных прав;

- мониторинг **влияния миграции на рацион питания и здоровье населения** в транзитных, принимающих и направляющих общинах;

- **доступ к мерам социальной защиты** для беженцев, ВПЛ, а также лишенных социальной защиты уязвимых групп населения.

ВКЛАД ФАО В УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

ФАО может внести весомый вклад в глобальную повестку дня по миграции, опираясь на:

1. обширные технические знания и опыт по: (i) повышению потенциала и согласованности политики стран с целью учета проблем миграции при выработке политики и стратегии развития сельского хозяйства и сельских районов, управления природными ресурсами; и (ii) удовлетворению насущных потребностей в средствах к существованию и оказанию помощи перемещенному населению и принимающим общинам в преодолении тягот длительного переселения и повышению устойчивости в ситуациях стихийных бедствий и кризисов;

2. длительное и повсеместное присутствие в странах, позволяющие ФАО оказывать влияние на политику, в сотрудничестве со страновыми группами ООН и другими партнерами в области развития;

3. опыт работы в области развития и гуманитарной сфере, позволяющий ФАО оказывать помощь мигрантам и беженцам, в том числе в условиях затяжных кризисов и в нестабильных ситуациях.

ФАО намерена вместе со своими партнерами вести работу по:

- сбору данных по международной и внутренней миграции, ее коренным причинам и вкладу в развитие сельского хозяйства и сельских районов,
- поддержке институциаонального потенциала по решению проблем массовых перемещений беженцев и мигрантов с точки зрения сельского хозяйства и развития,
- распространению информации об извлеченных уроках и передовых методах внедрения инновационных решений,
- налаживанию политического диалога с целью улучшения понимания процессов миграции в сельских районах,
- укреплению партнерских связей и информационно-просветительской деятельности с целью устранения коренных причин миграции и повышения ее позитивного вклада.

В условиях продолжающегося сотрудничества с государствами-членами, ООН и другими партнерами по выполнению данных обязательств, ФАО будет активизировать свои усилия по решению проблем миграции путем последовательной переоценки собственной роли и вклада в глобальные усилия по эффективному урегулированию проблем массового переселения мигрантов и перемещенных лиц.

РОЛЬ ФАО

ФАО призвана сыграть важную роль в решении проблем вынужденной миграции из сельских районов и в улучшении социально-экономических условий в сельских районах происхождения мигрантов.

ФАО может также внести свой вклад в повышение устойчивости общин и содействие инвестициями в защиту, сохранение и восстановление источников средств к существованию перемещенного населения и принимающих общин.



ЮЖНЫЙ СУДАН

Беженец Ал Таш Алмак из Бау в провинции Голубой Нил показывает семена, полученные в лагере беженцев «Юсуф Батил», Мабан. ©FAO/Gonzalez Farr

СБОР ДАННЫХ О МИГРАЦИИ И РАЗВИТИИ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ ДЛЯ ВЫРАБОТКИ ПОЛИТИКИ

Не для всех стран можно легко найти всеобъемлющие дезагрегированные по половому и возрастному признаку данные по определяющим факторам, динамике и последствиям миграции для сельских районов. Исследования, касающиеся миграции и рабочей силы, зачастую не охватывают все сельские районы, сезонные работы и основанные на сельском хозяйстве средства к существованию, что является причиной недостаточности данных по внутренней миграции и внутренним денежным переводам, в том числе и по их использованию и влиянию на сельское хозяйство в сельских районах. Имеются также пробелы в данных о масштабах и воздействии изменения климата и миграции, связанной с состоянием окружающей среды, а также о различных схемах сезонного оттока населения из сельских районов.

СБОР ДАННЫХ О ВЫНУЖДЕННОЙ МИГРАЦИИ ИЗ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

ФАО участвовала в работе Глобальной группы по миграции по подготовке «Руководства по улучшению сбора и использования данных о миграции в целях развития», в котором особое внимание уделяется вопросам денежных переводов, развития сельских районов, сельских рынков труда и миграции.

В Тунисе ФАО проводит оценку: (i) основных определяющих факторов склонности молодежи к миграции из сельских районов; (ii) разнообразия схем миграции молодежи из сельских районов (внутренний, международный, цикличный/сезонный); и (iii) влияния миграции на продовольственную безопасность и средства к существованию домохозяйств и отдельных лиц в районах происхождения мигрантов.

На глобальном уровне

Вместе со своими партнерами ФАО будет активизировать усилия по:

1. **участию в руководстве сбором, анализом, распространением и использованием сопоставимых данных** и другой информации о миграции, особенно в отношении сельскохозяйственных и сельских аспектов миграции;

2. **сбору данных и получению опыта** для использования в глобальном обсуждении миграционной политики.

На страновом и региональном уровне

Вместе со своими партнерами ФАО обязуется оказывать государствам-членам ФАО поддержку по:

1. **сбору дезагрегированных данных** (в разбивке по полу, возрасту и району происхождения) о миграционных схемах, включая внутреннюю и цикличную/сезонную миграцию;

2. **предоставлению данных об определяющих факторах миграции из сельских районов** и ее воздействию на местном уровне;

3. **проведению оценки в районах, подверженных миграции**, с целью определения возможностей в сферах деятельности, связанных с сельским хозяйством, включая сезонные сельскохозяйственные работы;

4. **использованию данных** при разработке ответных политических мер.

ВКЛАД ФАО В УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ И СОДЕЙСТВИЕ НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА НА СТРАНОВОМ И РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Наращивание потенциала правительств и ключевых министерств в странах происхождения мигрантов необходимо для устранения коренных причин массовых переселений мигрантов и беженцев, а также для использования их потенциала в области развития. Национальные и региональные учреждения должны более эффективно работать над созданием условий для появления реальных экономических возможностей для сельского населения в местах их проживания, обеспечивая тем самым более весомое влияние миграции и экономической мобильности людей, а также соответствующих денежных переводов, на производство продовольствия, развитие сельского хозяйства и сельских районов.

На страновом и региональном уровне

Вместе со своими партнерами ФАО будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам ФАО по:

1. **картированию и анализу национальной и региональной политики, стратегий и программ**, касающихся миграции, развития сельского хозяйства и сельских районов;
2. **наращиванию потенциала национальных заинтересованных сторон**, в особенности министерств сельского хозяйства и развития сельских районов, для более полного включения миграции и трудовой мобильности (включая сезонную миграцию) в политические меры по сокращению масштабов нищеты в сельских районах и программы, связанные с сельским хозяйством, трансформацией сельских районов, занятостью и социальной защитой населения;

Для устранения коренных причин миграции необходимо наращивать национальный потенциал и расширять специальные экспертные знания в области развития сельского хозяйства и сельских районов.

3. **обеспечению удовлетворения конкретных потребностей сельского населения** (особенно мелких семейных фермерских хозяйств и молодежи), **перемещенных**

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА НАЦИОНАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

В Тунисе и Эфиопии ФАО ведет совместную работу с правительствами и заинтересованными сторонами из сельских районов по реализации двухгодичного проекта «Мобильность молодежи, продовольственная безопасность и сокращение масштабов нищеты в сельских районах: содействие диверсификации за счет улучшения условий занятости и мобильности молодежи». Данный проект направлен на получение знаний и повышение осведомленности о причинах и последствиях миграции сельской молодежи для районов их происхождения. В Тунисе и Эфиопии специалисты по планированию и технический персонал министерств сельскохозяйственного профиля и работников информационно-консультативных отделов национальных и региональных учреждений проходят обучение и развивают потенциал в плане понимания причин и последствий вынужденной миграции для сельскохозяйственного производства, возможностей сезонной миграции и предпринимательства в сельском хозяйстве для молодежи.



СУДАН

Женщина перед своей палаткой в лагере для перемещенных женщин Эль Джанейна в Западном Дарфуре. Сзади группа собравшихся детей.

лиц и принимающих общин и созданию структур стимулирования, использующих позитивный эффект миграции.

РАСПРОСТРАНЕНИЕ И УЛУЧШЕНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗНАНИЙ И ПЕРЕДОВЫХ МЕТОДОВ РАБОТЫ

Ответные меры, принимаемые в связи с массовым переселением беженцев и мигрантов, должны вырабатываться на основании данных о конкретных условиях миграции, опираться на предыдущий опыт и учитывать уроки прошлого. Благодаря неоднократному применению и распространению испытанных методов, страны могут добиться более высоких результатов в борьбе с нищетой и отсутствием продовольственной безопасности, ослабляя их роль в вынужденном переселении людей из сельских районов и используя потенциал миграции для развития.

На глобальном уровне
ФАО будет участвовать в усилиях глобального сообщества по:

ПЕРЕДОВЫЕ МЕТОДЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДНЫМИ РЕСУРСАМИ И РАЗВИТИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ НАВЫКОВ

ФАО вносит свой вклад в усилия мирового сообщества по оказанию поддержки государствам-членам в области управления природными ресурсами, например, благодаря участию в партнерстве SAFE (надежный доступ к топливу и энергии), использованию подходов «Территориального развития на основе всеобщего участия и переговоров», применению «Добровольных руководящих принципов ответственного регулирования вопросов владения и пользования земельными, рыбными и лесными ресурсами в контексте национальной продовольственной безопасности» и «Добровольных руководящих принципов обеспечения устойчивого маломасштабного рыболовства в контексте продовольственной безопасности и искоренения бедности». ФАО также участвует в партнерствах по развитию сельскохозяйственных, жизненных и предпринимательских навыков молодежи. Так, например, метод полевых школ жизни для молодых фермеров используется более чем в 20 странах Африки, Азии и Ближнего Востока, обучение в них прошли более 35 000 молодых женщин и мужчин, включая ВПЛ, беженцев, молодых возвращенцев и демобилизованных солдат.

ВКЛАД ФАО В УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

1. **содействию использованию накопленных знаний, технологий и передовых методов работы** в области развития сельского хозяйства и сельских районов;

2. **внедрению существующих передовых методов** в различных социально-экономических контекстах, наиболее часто ассоциируемых с миграцией, сравнению результатов и получению полезных выводов.

На страновом и региональном уровне
Вместе со своими партнерами ФАО будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам ФАО по:

1. **достижению критической массы знаний и опыта стран** в области определяющих факторов миграции, возможностей для ведения приносящей доход деятельности и экономических источников средств к существованию в сельских районах происхождения мигрантов;

2. **оказанию технической помощи и развитию потенциала** в целях поддержки мелких семейных фермерских хозяйств, сельской молодежи и перемещенных лиц;

3. **выработке рекомендаций по мерам политики** для использования при обсуждении политики в области миграции и развития сельского хозяйства и сельских районов.

НАЛАЖИВАНИЕ, ПРОПАГАНДИРОВАНИЕ И ПОДДЕРЖКА ПОЛИТИЧЕСКОГО ДИАЛОГА

Учитывая взаимосвязанный характер коренных причин миграции в сельских районах и ее влияния на развитие, принимаемые меры требуют от разработчиков политики и практических специалистов в области развития комплексного подхода. Государствам-членам должна оказываться поддержка в налаживании политического диалога, направленного на улучшение понимания процессов миграции в сельских районах, достижение соглашения между заинтересованными сторонами и/или государствами по сокращению масштабов вынужденной миграции населения из сельских районов и повышению устойчивости сельских

ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НА ИНТЕРЕСЫ ОБЩИН ПОДХОД К ОКАЗАНИЮ ПОМОЩИ ВОЗВРАЩЕНЦАМ И ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ

Благодаря инновационному подходу («Caisses de Résilience — CDR», или «кассы устойчивости») ФАО помогает возвращенцам в Бурунди заниматься приносящими доход видами деятельности, содействуя их социальной интеграции на уровне общины. Это комплексный подход, при котором уязвимые общины оказываются в центре стратегии управления рисками благодаря укреплению их потенциала в технической, финансовой и социальной сферах с целью повышения устойчивости средств к существованию и экосистем.

Возвращающиеся мигранты получают поддержку в виде зависящих от выполнения определенных условий денежных выплат после первоначального периода создания активов, накопления капитала, приобретения навыков и создания потенциала. Впервые внедренный в Уганде в 2007 году, этот подход получил широкое распространение в странах Африки и был применен в 2013 году в Гондурасе и Гватемале для решения проблем стихийных бедствий в «Сухом коридоре» в Центральной Америке.



ЛИВАН

Женщина-фермер доит корову, полученную в рамках животноводческого проекта ФАО.
©FAO/Wiedenhoefer

домохозяйств.

На страновом и региональном уровне
Вместе со своими партнерами ФАО будет продолжать оказывать поддержку государствам-членам ФАО по:

1. **укреплению политического диалога и координации с различными заинтересованным сторонами** (правительство, гражданское общество и частный сектор, включая организации производителей и молодежи) **в различных ключевых отраслях** по возможным мерам политики и инновационным механизмам с целью:
   a. устранения коренных причин миграции в сельских районах;
   b. продвижения действенных экономических возможностей обеспечения средствами к существованию в различных контекстах;
   c. содействия продуктивному инвестированию в сельское хозяйство и в сельские районы средств, полученных от денежных переводов;

Налаживание двустороннего диалога по вопросам региональной политики играет ключевую роль в обеспечении согласованности политики и использовании инновационных механизмов создания реальных возможностей в сельских районах.

2. **внедрению в национальные планы инновационных моделей сотрудничества** с местными общинами и органами власти, включая перемещенное население и мигрантов.

СОДЕЙСТВИЕ УКРЕПЛЕНИЮ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ И ИНФОРМАЦИОННО-ПРОСВЕТИТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА НАЦИОНАЛЬНОМ, РЕГИОНАЛЬНОМ И ГЛОБАЛЬНОМ УРОВНЯХ

Миграция представляет собой

ВКЛАД ФАО В УСИЛИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ МИГРАЦИИ

серьезный вызов в области развития и оказания гуманитарной помощи, требующий широкого и всеобъемлющего подхода. Необходимо проводить информационно-просветительскую и разъяснительную работу на национальном, региональном и глобальном уровнях в отношении важности инвестирования в наиболее уязвимые слои населения в мире, которые в противном случае были бы вынуждены переселиться. Каждый партнер в области развития должен проводить совместную работу в сфере своей компетенции.

На глобальном уровне

Вместе со своими партнерами ФАО ведет работу по:

1. **пропагандированию единой позиции по миграции**, направленной на устранение ее коренных причин, в том числе путем достижения «климатической справедливости», и содействие устойчивым продовольственным системам, занятости и социальной защите в сельских районах;

2. **внесению вклада в сотрудничество мирового сообщества в области миграции** (например, Группа по проблемам глобальной миграции) и связанного с ней развития сельского хозяйства и сельских районов (например, Межучрежденческая сеть ООН по вопросам развития молодежи; Межучрежденческий координационный совет по социальной защите);

3. **созданию многострановых партнерств** и взаимодействию с ключевыми партнерами.

> **Создание партнерств необходимо для расширения базы экспертных знаний и ресурсов, а также для максимизации эффективности и результативности ответных мер.**

На страновом и региональном уровне

Вместе со своими партнерами ФАО оказывает государствам-членам поддержку по:

1. **взаимодействию с ключевыми партнерам в области развития** на региональном и страновом уровне;

2. **содействию налаживанию партнерских связей с ключевыми министерствами, партнерами в области развития, организациями гражданского общества и частным сектором** по вопросам миграции и развития сельского хозяйства и сельских районов.

ИННОВАЦИОННЫЕ ПАРТНЕРСТВА ДЛЯ БОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИОННЫМИ ПОТОКАМИ

Инициатива «Голубая надежда» - это новое партнерство на ранней стадии развития, использующее опыт ФАО и ее партнёров и позволяющее улучшить позитивную связь между миграцией и развитием в странах Средиземноморского бассейна.

ФАО будет сотрудничать со своими партнерами в области (i) повышения социально-экономической устойчивости общин прибрежных районов посредством более эффективного управления природными ресурсами, обеспечения социальной защиты и улучшения источников средств к существованию; и (ii) предоставления мигрантам и общинам доступа к программам и услугам по наращиванию потенциала.

На основании анализа ситуации с миграционными потоками и качественных профилей мигрантов и принимающих общин, в рамках инициативы будут созданы «Центры голубой надежды», обеспечивающие доступ к информации, услугам и выгодным источникам средств к существования для мигрантов и принимающих общин.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ВИДЫ МИГРАЦИИ

ПРИЧИНЫ

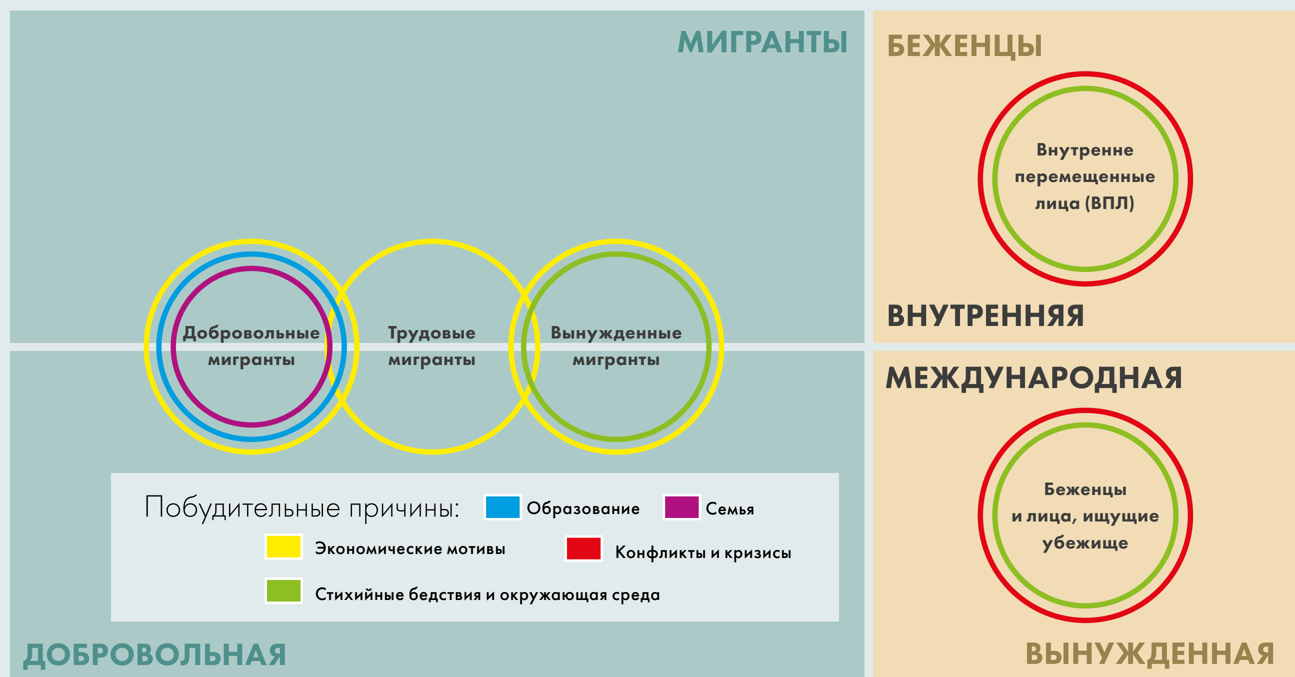
1. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ (МИГРАЦИЯ):
решение переселиться принимается добровольно (добровольные мигранты), когда отдельные лица/семьи приходят к выводу, что это единственная возможность выжить, не теряя достоинства (вынужденные экономические мигранты) или заниматься оплачиваемой деятельностью (трудовые мигранты).

2. ПРИРОДНЫЕ ИЛИ АНТРОПОГЕННЫЕ ПРИЧИНЫ (ВЫНУЖДЕННОЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЕ):
человек может быть вынужден бежать из родной страны из-за вполне обоснованных опасений преследований по признаку расы, вероисповедания, национальности, принадлежности к определённой социальной группе или политических убеждений (беженцы и лица, ищущие убежище) или стихийный бедствий (лица, перемещенные вследствие изменения климата). Иногда такие вынужденные перемещения населения происходят в пределах одного государства (внутренне перемещенные лица – ВПЛ).

ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ

Одни люди могут переселяться с места на место, не планируя вернуться в первоначальное место проживания (постоянная миграция). Другие переселяются на определенный короткий промежуток времени (временная миграция) и в определенное время года (сезонная миграция). В отдельных случаях мигранты могут многократно переселяться из исходного места проживания в одно или более мест назначения как внутри страны, так и в других странах (цикличная миграция).

МОБИЛЬНОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ



Примечание: продолжительность варьируется в диапазоне от временной (сезонная, цикличная и т.п.) до долгосрочной.

МИГРАЦИЯ, РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ



Устранение коренных причин миграции и использование ее потенциала в области развития

В настоящем документе Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) рассматривает вопросы миграции и приводит основные области возможного сотрудничества ФАО с международным сообществом в целях решения проблемы глобальных перемещений беженцев и мигрантов. ФАО имеет многолетний опыт в области повышения устойчивости сельского населения, поддержания источников средств к существованию как перемещенных лиц, так и принимающих их обществ, а также решения проблем отсутствия продовольственной безопасности, нищеты и истощения природных ресурсов в сельских районах, которые относятся к числу основных движущих сил миграции. Вместе со своими партнерами ФАО твердо намерена активизировать усилия по решению проблем миграции в гуманитарном контексте и в контексте развития, опираясь на свое относительное преимущество в вопросах сельского хозяйства и развития сельских районов.

Настоящий документ предназначен для стран-членов ФАО, учреждений системы ООН, а также любых потенциальных партнеров. Он проливает свет на ту роль, которую развитие сельского хозяйства и сельских районов, а также устойчивое управление природными ресурсами может сыграть в устранении побудительных причин миграции из сельских районов. В нем также рассматриваются возможные области дальнейшего взаимодействия в целях максимизации потенциальной пользы миграции для продовольственной безопасности, сельского хозяйства и развития сельских районов.

www.fao.org

©ФАО, 2016 I6064R/1/10.16